



Fidelma Donlon  
Sekretar  
Specijalizovana veća Kosova  
Hag  
Holandija

Broj: 2020-COS-0317

Priština, 30. oktobar  
2020

Predmet: Pismeno izjašnjenje šefa Misije Evropske unije za vladavinu prava na Kosovu (Euleks) o dopuštenosti zahteva predsednika Skupštine Kosova br. KSC-CC-2020-11 za ocenu ustavnosti predloga amandmana na Ustav Kosova.

Poštovana gospođo Donlon,

Nakon odluke panela da odobri zahtev za produženje roka za podnošenje pismenog izjašnjenja po ovom pitanju, u prilogu Vam dostavljam relevantni podnesak na prosleđivanje panelu.

S poštovanjem,  
/potpis na originalu/  
Lars-Gunar Vigemark  
Šef Misije  
Euleks Kosovo

Prilog: Pismeno izjašnjenje šefa Misije Evropske unije za vladavinu prava na Kosovu (Euleks) o dopuštenosti zahteva predsednika Skupštine Kosova br. KSC-CC-2020-11 za ocenu ustavnosti predloga amandmana na Ustav Kosova.



Broj: 2020-COS-0317

Sudija Vidar Stensland  
Predsedavajući sudija  
Specijalizovano veće Ustavnog suda Kosova  
Hag  
Holandija

Priština, 2. novembar 2020.

**Predmet:** Pismeno izjašnjenje šefa Misije Evropske unije za vladavinu prava na Kosovu (Euleks) o dopuštenosti zahteva predsednika Skupštine Kosova br. KSC-CC-2020-11 za ocenu ustavnosti predloga amandmana na Ustav Kosova.

**Veza:** Odluka br. KSC-CC-2020-11/F0004 od 5. oktobra 2020. o obaveštenju o zahtevu za ocenu ustavnosti i zahtevu za informacije

### Uvod

1. Dana 5. oktobra 2020, sekretar Specijalizovanih veća je šefu Misije Evropske unije za vladavinu prava na Kosovu (u daljem tekstu: Euleks Kosovo) dostavila obaveštenje o zahtevu za ocenu ustavnosti KSC-CC-2020-11/F0004 podnetom Specijalizovanom veću Ustavnog suda (u daljem tekstu: Sud), kao i o pozivu koji je panel, određen da rešava po ovom zahtevu za ocenu ustavnosti, uputio šefu Misije da, ukoliko želi, do 19. oktobra 2020. dostavi podneske o dopuštenosti i osnovanosti zahteva za ocenu ustavnosti.
2. Po odobrenom produženju roka do 2. novembra 2020, šef Misije podnosi sledeće pismeno izjašnjenje u odgovoru na gorepomenuti zahtev.
3. Šef Misije konstatuje da je predmet zahteva ocena ustavnosti predloženog amandmana, kao i ocena o tome da li amandman umanjuje prava i slobode zajemčene Poglavljem II Ustava Kosova.
4. Član 162(13) i (14) trenutno glasi:  
*“13- Mandat [Specijalizovanih veća i Specijalizovanog tužilaštva] će trajati u periodu od pet (5) godina, osim ako se obaveštenje o prestanku mandata [ne izvrši] ranije u skladu sa Zakonom br 04 / L-274.  
14- U odsustvu obaveštenja o prestanku mandata u skladu sa stavom [13], mandat [Specijalizovanih veća i Specijalizovanog tužilaštva] će se nastaviti do obaveštenja o završetku mandata, koje će biti obavljeno u skladu sa Zakonom br. 04 / L-274 i u konsultaciji sa Vladom.”*

**EULEX Kosovo**  
Headquarters – Pristina  
St. Muharem Fejza  
P.O.Box 2268  
10000, Pristina, Kosovo  
Tel: +383 (0)38 28 2000  
Fax: +383 (0)38 28 6333  
[www.eulex-kosovo.eu](http://www.eulex-kosovo.eu)  
[info@eulex-kosovo.eu](mailto:info@eulex-kosovo.eu)



5. Predlog amandmana glasi:

„Stav 13 člana 162 [Specijalizovana veća i Specijalizovano tužilaštvo] se briše i zamenjuje sledećim tekstem:

*13. Mandat Specijalizovanih veća i Specijalizovanog tužilaštva će trajati sve dok se, u konsultaciji s Vladom Republike Kosovo, ne izda obaveštenje o njegovom prestanku.”*

Stav 14 člana 162 [Specijalizovana veća i Specijalizovano tužilaštvo] se briše.”

6. Shodno tome, šef Misije konstatuje da bi, ukoliko Skupština u krajnjoj instanci odobri predloženi amandman, posledica bila brisanje svakog pomena Zakona br. 04/L-274 na koji se sada upućuje u članu 162 Ustava.

**Zakon br. 04/L-274**

7. Šef misije podseća da je 14. aprila 2014. visoka predstavnik Evropske unije za spoljnu politiku i bezbednost i potpredsednica Evropske komisije razmenila pisma sa predsednicom Kosova.

8. Na osnovu razmene pisama iz 2014, predsednica Kosova se pismeno obavezala i preuzela na sebe da se konsultuje sa ustanovama Evropske unije na Kosovu, a posebno sa Euleksom Kosovo, o svim predloženim amandmanima koji bi mogli da utiču na sprovođenje mandata Euleksa i vođenje sudskih postupaka pokrenutih na osnovu istraga Specijalne istražne radne grupe (SIRG).

Na stranici 4 razmene pisama iz 2014 stoji:

*„... preuzeti na sebe, u skladu sa Ustavom i [merodavnim...] zakonodavstvom na Kosovu, sa šefom Misije Euleks Kosovo i/ili Specijaln[im] zastupnik[om] EU [...]), sve obaveze i prateće modalitete neophodne za omogućavanje efikasnog funkcionisanja misije Euleks Kosovo, [uključujući...] i konsultacije u procesu izmena i dopuna zakona koji [mogu da utiču na sprovođenje] mandata misije Euleks Kosova, [na] sudske postupke koji će se inicirati kao rezultat istrage SIRG, [kao i na sprovođenje] mandata [Specijalnog zastupnika EU...].”*



9. Dana 23. aprila 2014, Skupština Kosova je Zakonom br. 04/L-274 ratifikovala razmenu pisama između predsednice Republike Kosovo i visoke predstavnice Evropske unije iz 2014, čime je potvrđeno da Kosovo preuzima sve obaveze sadržane u razmeni pisama, a posebno obavezu da se konsultuje sa Euleksom Kosovo u okolnostima opisanim u stavu 8.
10. Dana 7. maja 2014, predsednica Kosova je ukazom br. DL022-2014 usvojila prethodno pomenuti Zakon br. 04/L-274, koji je stupio na snagu 15 (petnaest) dana nakon objavljivanja u Službenom glasniku Kosova.
11. Zakon br. 04/L-274 je i dalje na snazi i nije ukinut.
12. Dana 3. avgusta 2015. Skupština Kosova usvojila je ustavni amandman inkorporiranjem člana 162 u kojem se izričito pominje Zakon br. 04/L-274.

### Dopuštenost zahteva za ocenu ustavnosti

13. Kako bi rešavao po zahtevu za ocenu ustavnosti, Sud prvo mora da preispita da li su ispunjeni uslovi za dopuštenost zahteva koji su navedeni u Ustavu i detaljnije razrađeni u Zakonu o Specijalizovanim većima i Specijalizovanom tužilaštvu, Zakon br. 05/L-053, te u Poslovniku o radu Specijalizovanog veća Ustavnog suda.
14. Šef Misije konstatuje da se, pored prethodnog razmatranja opštih kriterijuma o dopuštenosti, koji deluju da su u ovom slučaju ispunjeni a tiču se statusa podnosioca zahteva kao ovlašćenog lica i stvarne nadležnosti Suda za ocenu ustavnosti, u Poslovniku o radu Specijalizovanog veća Ustavnog suda, na stranici 114 u pravilu 14, izlažu i dodatni kriterijumi za dopuštenost koje svaki zahtev za ocenu ustavnosti podnet na osnovu člana 49 Zakona br. 05/L-053 mora da ispunjava. Konkretno, pravilom 14 (f) je previđeno da se zahtev smatra nedopuštenim i odbacuje se po kratkom postupku ukoliko:

*„... panel prima facie smatra da se zahtevom zloupotrebljava postupak i/ili da ništa od onog što je navedeno u zahtevu ne ukazuje na moguću nesaglasnost sa Ustavom ili povredu ustavnog prava“.*



15. Po tumačenju šefa Misije, Sud ima pravo da zahtev za ocenu ustavnosti proglaši nedopuštenim i da ga odbaci na osnovu svoje imperativne obaveze da sprovede pravdu i da spreči nepravdu.
16. Šef Misije još jednom podseća na razmenu pisama iz 2014. i na Zakon 04/L-274 kojim je razmena pisama ratifikovana.
17. Šef Misije želi da naglasi da se predsednica Kosova, uprkos pravnoj obavezi, ni u jednom trenutku nije konsultovala sa Euleksom Kosovo pre podnošenja predloženog amandmana predsedniku Skupštine na ocenu ustavnosti, niti se predsednica ikada konsultovala sa Euleksom Kosovo po pitanju predloženih ustavnih amandmana ove prirode.
18. Šef Misije konstatuje da je Ustav Kosova najviši zakon Kosova te da se stoga obaveze sadržane u razmeni pisama iz 2014. podjednako primenjuju i na sve amandmane na Ustav.